



COMUNICAT DE PRESĂ

ZIUUA UE ÎMPOTRIVA TRAFICULUI DE PERSOANE

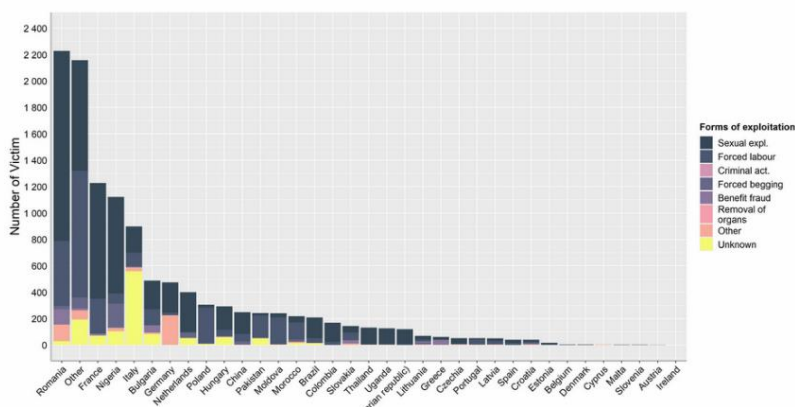
România între politici neadecvate, legi mai favorabile și nepăsare

Ziua de 18 octombrie reprezintă un reper semnificativ în spațiul european, fiind consacrată eforturilor de luptă împotriva unuia dintre cele mai grave fenomene care afectează drepturile fundamentale - traficul de persoane. Această infracțiune constituie o amenințare directă la adresa demnității și libertății umane, manifestându-se ca o formă contemporană de sclavie, în cadrul căreia victimele sunt supuse frecvent unor tratamente inumane și degradante, adesea echivalente torturii. Cu prilejul acestei zile, ECLER lansează documentarul [Traficul de persoane - ascuns, dar în văzul tuturor](#)¹, realizat de jurnalistul și producătorul Sorin Manu, cu sprijinul financiar al Ambasadei Țărilor de Jos.

În România, lupta împotriva traficului de persoane ar trebui să fie strâns legată de lupta împotriva corupției, având în vedere că acest fenomen reprezintă un risc major atât pentru siguranța individuală, conform datelor Uniunii Europene, cât și pentru securitatea națională. Fondurile obținute din activități de trafic sunt adesea redirecționate pentru subminarea structurilor democratice ale statului, slăbind astfel instituțiile care ar trebui să protejeze cetățenii și să garanteze statul de drept. Corupția, nu doar că erodează capacitatea de acțiune a instituțiilor responsabile de protecția cetățenilor, ci facilitează și extinderea rapidă a grupurilor infracționale. Considerăm că, fără complicitatea unor actori politico-instituționali, acest fenomen nu ar fi putut menține România, timp de mai bine de 25 de ani, în poziția de țară cu cel mai mare număr de victime la nivel UE. De asemenea, amploarea pe care traficul de persoane a dobândit-o în România nu ar fi fost posibilă fără o astfel de susținere tacită sau activă din partea unor structuri de putere.

Conform celor mai recente date publicate de [Comisia europeană](#), România continuă, de departe, să fie țara cu cel mai mare număr de cetățeni traficați în comparație cu cetățenii altor state ale lumii, identificați ca victime ale traficului în țările UE. Această statistică evidențiază persistența pe termen lung a fenomenului traficului de persoane în România și subliniază necesitatea unor eforturi concertate pentru înlăturarea sa ([graficul de mai jos](#)).

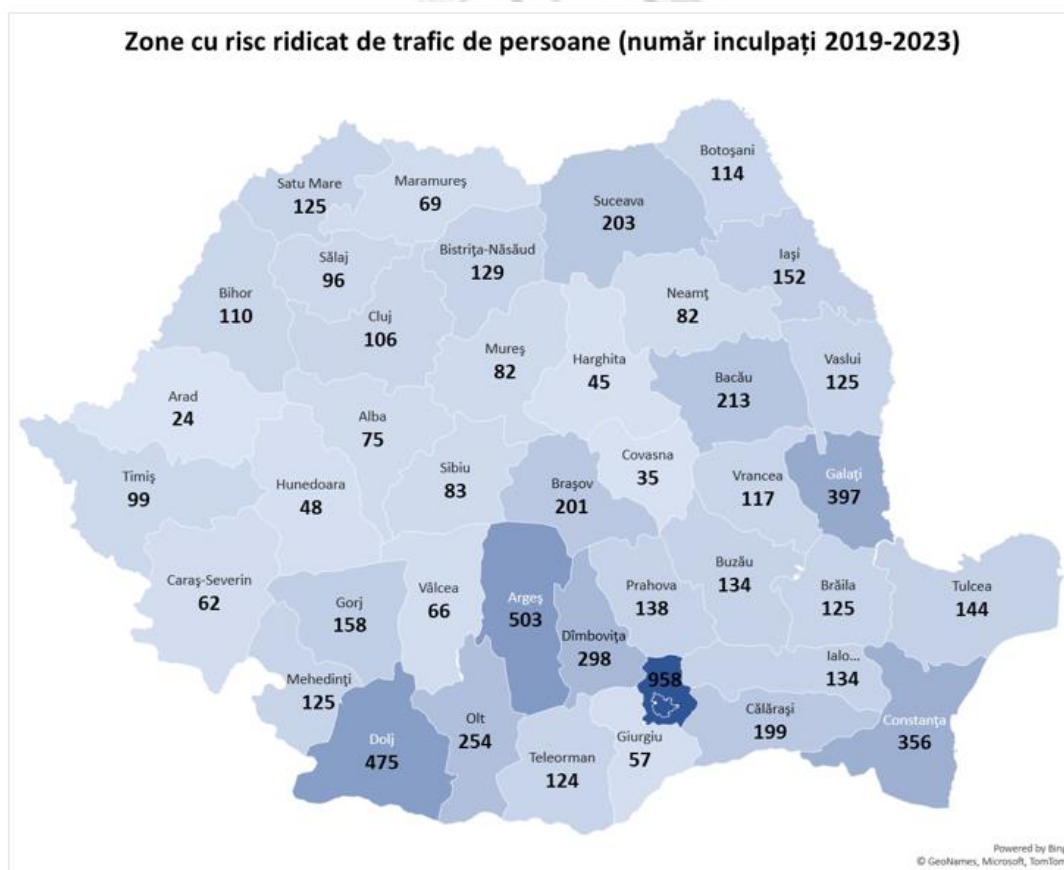
Figure 6: Number of victims per citizenship and form of exploitation in EU and the main non-EU countries in 2019-2020



¹ Proiectul de realizare a acestui documentar a fost susținut de un grant al Fondului pentru Drepturile Omului 2021 al Ambasadei Țărilor de Jos la București. Face parte din eforturile mai ample de cooperare dintre Țările de Jos și România pentru a crește gradul de conștientizare și combatere a traficului de persoane, implicând instituții guvernamentale, precum și ONG-uri. Conținutul acestui documentar nu reflectă neapărat poziția Guvernului sau a Ambasadei Țărilor de Jos la București, fiind doar autoritatea finanțatoare. Aceștia nu pot fi responsabili pentru viziunile și opiniile exprimate în documentar.



Analiza datelor primite de ECLER de la CSM, Ministerul Public, DIICOT și Ministerul Justiției, arată faptul că acest fenomen al traficului de persoane și proxenetismului prin constrângere este prezent în toate județele țării, fără excepție. De asemenea, în ultimii 4 ani constatăm o creștere rapidă a acestui fenomen în zona București-Ilfov. Metoda de recrutare bazată pe promisiuni false de dragoste și căsătorie, cunoscută sub denumirea de "loverboy", este din ce în ce mai răspândită, afectând un număr tot mai mare de victime, adesea recrutate la vârste fragede, de doar 13-14 ani.



În acest context, ECLER, cu sprijinul CMBRAE și al ISMB, a desfășurat activități de pregătire profesională în domeniul identificării potențialelor cauze de trafic de minori pentru consilieri școlari, profesori și elevi din toate liceele bucureștene. Menționăm că, după fiecare eveniment, a fost raportat cel puțin un caz de abuz sexual sau o posibilă recrutare. Pentru o înțelegere mai profundă a provocărilor legate de traficul de persoane, ECLER lansează documentarul [Traficul de persoane - ascuns, dar în văzul tuturor](#)², care oferă o perspectivă amplă asupra acestui fenomen și include:

- un scurt istoric al politicilor publice în domeniul combaterii traficului de persoane;
- povestea unor părinți care, după aproape 9 ani de căutări, și-au regăsit fiica pierdută în trafic;
- relatarea cutremurătoare a uciderii cu bestialitate a unei tinere românce exploatată sexual în Elveția.

² Documentarul poate fi accesat la următorul link: https://eclerngo-my.sharepoint.com/:v/g/personal/office_eclerngo_onmicrosoft_com/EatCWVvFodJMts9IU4jiKKUBx_y79kxLRTzUBRPFUG5ww



Este regretabil că în perioada premergătoare alegerilor istoria se repetă constant, iar legi care avantajează traficantii de persoane și proxeneții sunt promovate în Parlamentul României, cu sprijinul unor ONG-uri și susținerea unor actori publici. Pe [13 octombrie 2020](#), înaintea alegerilor precedente, [ECLER împreună cu alte 107 ONG-uri](#) din domeniul justiției și drepturilor omului, atrăgea atenția asupra unei inițiative îngrijorătoare. Acum 4 ani, membri ai Parlamentului susțineau un proiect legislativ care cuprindea și o „eroare” în textul de modificare a Codului penal – eroare care nu s-a dorit a fi soluționată de inițiatorii proiectului de lege deoarece se lucra la „o altă [propunere de lege](#)” care a remodificat Codul penal după mai puțin de o lună, creând însă astfel norme mai favorabile în domeniul traficului de persoane și al pornografiei infantile. [Știrile ProTv](#) au arătat în 2023, că *”Potrivit Parchetului General, la sfârșitul anului trecut, DIICOT avea peste 600 de dosare care ar putea fi închise după decizii de prescripție: 288 în fază de urmărire penală și 317 în cameră preliminară sau în faza de judecată”*, iar legea mai sus menționată a contribuit la [închiderea unor astfel de dosare](#).

În acest an, asistăm, din nou, la situația în care Parlamentul României, cu implicarea unor ONG-uri, a adoptat un alt [proiect de lege mai favorabil grupurilor infracționale organizate](#) care au comis fapte de **proxenetism cu minori sau prin constrângere**. Proiectul de lege propus prevedea, în forma inițială, abrogarea alineatelor art. 213, fără includerea unor dispoziții tranzitorii pentru continuarea dosarelor de proxenetism implicând minori sau constrângere, aflate în lucru la parchete sau pe rolul instanțelor de judecată.

6. La art. 213, alineatele (2), (3) și (3¹) se abrogă.

La solicitarea organelor de aplicare a legii, au fost introduse norme tranzitorii [la Senat](#), însă acestea nu erau suficient de acoperitoare, excluzând toate dosarele în lucru la parchete sau aflate pe rolul altor instanțe decât judecătoriile.

6. La articolul 213, alineatele (2), (3) și (3¹) se abrogă.

Art.II.- Cauzele care au ca obiect infracțiunea de proxenetism prevăzută la art.213 alin.(2) și (3) din Legea nr.286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare, care nu puteau fi încadrate ca fiind infracțiunile de trafic de persoane sau trafic de minori conform art.210 și 211 din Legea nr.286/2009, cu modificările și completările ulterioare, în forma în vigoare anterioară intrării în vigoare a prezentei legi, rămân în competența judecătoriilor.

În formă adoptată de Senat și menținută la Camera Deputaților, referirea la art. 210 și 211 nu are relevanță. Probabil că, pentru a fi efectivă, propunerea inițială a legiuitorului includea o recalificare a faptelor conform noilor prevederi legale în sensul *„care nu puteau fi încadrate pot fi încadrate (recalificate) ca fiind infracțiuni de trafic de persoane sau trafic de minori conform art. 210 și 211 în forma prezentei legi”*, altfel mențiunea la aceste articole nu este necesară și creează dispoziții în favoarea suspectilor/inculpaților.

Prezența reprezentanților parchetelor la discuțiile din [Camera Deputaților](#) a dus la îmbunătățirea dispozițiilor tranzitorii propuse, care sunt însă interpretabile în continuare și pot favoriza proxeneții. Referirea limitativă la **calitatea persoanei** pentru continuarea dosarelor aflate în lucru la alte parchete decât cele de pe lângă judecătorii, sau pe rolul altor instanțe decât judecătoriile, nu acoperă cel puțin situația dosarelor de **proxenetism cu minori sau constrângere comise de grupuri infracționale organizate** care intră în competența DIICOT și a tribunalelor și nu pot fi calificate după calitatea făptuitorului, creând astfel **condiții favorabile făptuitorilor**.



„Cauzele care au ca obiect infracțiunea de proxenetism prevăzută de art. 213 alin. (2), (3) și (3¹) din Legea nr.286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare, care nu puteau fi încadrate ca fiind infracțiuni de trafic de persoane sau trafic de minori conform art. 210 și 211 din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal în redactarea anterioară intrării în vigoare a prezentei legi, rămân în competența judecătorilor și, respectiv, a parchetelor de pe lângă judecătorii, dacă după **calitatea faptuitorului** nu sunt competente alte instanțe sau parchete”.

Este alarmant faptul că, în situația ambelor proiecte (cel din 2020 și cel prezent), instituții responsabile de supravegherea procesului legislativ nu au identificat prevederile penale mai favorabile. Această lipsă de vigilență ridică semne de întrebare cu privire la eficiența mecanismelor democratice și la capacitatea acestora de a proteja interesele publice. În ambele situații, Consiliul Legislativ a emis [avize favorabile](#), fără observații sau propuneri referitoare la înlăturarea riscului creării unei legi mai favorabile, deși acesta este rolul său esențial, să verifice *„implicațiile noii reglementări asupra legislației în vigoare și modul cum acestea se regăsesc în textul proiectului prin abrogări, modificări sau completări”*.

